



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Администрации муниципального образования «Иваново-Самарское»

От 03 апреля 2020 года

д. Иваново-Самарское

№ 17

Об утверждении муниципальной программы «Территориальное развитие (градостроительство и землеустройство) на территории муниципального образования «Иваново-Самарское»

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Иваново-Самарское», в целях повышения эффективности муниципального управления, руководствуясь Уставом муниципального образования «Иваново-Самарское» Администрация муниципального образования «Иваново-Самарское», **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить муниципальную программу «Территориальное развитие (градостроительство и землеустройство) на территории муниципального образования «Иваново-Самарское».
2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

И.о.главы муниципального образования
«Иваново-Самарское»



О.Ф. Соловьёва

2. Программа «Территориальное развитие (градостроительство и землеустройство)»

Паспорт муниципальной программы.

Наименование подпрограммы	«Территориальное развитие (градостроительство и землеустройство)»
Координатор	Глава муниципального образования «Иваново-Самарское»
Ответственный исполнитель	Управление муниципального хозяйства администрации муниципального образования «Малопургинский район»
Соисполнители	Отдел землепользования и природных ресурсов администрации муниципального образования «Малопургинский район» (по согласованию).
Цель	Реализация целенаправленной градостроительной политики по формированию комфортной и безопасной среды для проживания населения района, сохранению исторического и культурного наследия, созданию условий для развития жилищного строительства, иного развития территории района, а также повышение бюджетной эффективности землепользования
Задачи	<ol style="list-style-type: none">1. Реализация градостроительной деятельности в соответствии со схемой территориального планирования Малопургинского района.2. Актуализация документов территориального планирования, правил землепользования и застройки.3. Выделение земельных участков под индивидуальное жилищное строительство.4. Оптимизация административных процедур в рамках исполнения административных функций и предоставления муниципальных услуг, осуществляемых в целях градостроительной деятельности.5. Обеспечение открытости и доступности информации о градостроительной деятельности на территории района.6. Информационное обеспечение градостроительной деятельности на территории муниципального образования «Иваново-Самарское».7. Утверждение нормативов градостроительного проектирования муниципального образования «Иваново-Самарское».
Целевые показатели (индикаторы)	<ol style="list-style-type: none">1. Наличие утвержденной схемы территориального планирования муниципального образования «Малопургинский район»;2. Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, всего, кв. м.3. Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, введенная в действие за отчетный год, кв. м.4. Объем ввода жилья в эксплуатацию, квадратных метров общего жилья;5. Площадь земельных участков, предоставленных для строительства в расчете на 10 тыс. человек населения, в том числе земельных участков, предоставленных для жилищного строительства, индивидуального строительства, и комплексного освоения в целях жилищного строительства, га.6. Доля земельных участков, вовлеченных в хозяйственный оборот, в общей площади территории муниципального образования «Иваново-Самарское», процентов.7. Доля площади земельных участков, являющихся объектами

	налогообложения земельным налогом, в общей площади муниципального образования «Иваново-Самарское», процентов.
Сроки и этапы реализации	2018 – 2021 годы
Ресурсное обеспечение за счет средств бюджета района	<p>Общий объем финансирования мероприятий подпрограммы за 2018-2021 годы за счет собственных средств бюджета муниципального образования «Иваново-Самарское» составит 5,1 тыс. рублей, в том числе по годам реализации муниципальной программы (в тыс. руб.):</p> <ul style="list-style-type: none"> - 2018 год – 0,0 тыс.руб. - 2019 год – 0,0 тыс.руб. - 2020 год – 5,1 тыс.руб. - 2021 год – 0,0 тыс.руб. <p>Ресурсное обеспечение подпрограммы за счет средств бюджета муниципального образования «Иваново-Самарское» подлежит уточнению в рамках бюджетного цикла.</p>
Ожидаемые конечные результаты, оценка планируемой эффективности	<p>Реализация муниципальной подпрограммы в полном объеме будет способствовать эффективному градостроительному планированию и застройке территории муниципального образования «Иваново-Самарское», устойчивому развитию сельского поселения, позволит обеспечить рациональное использование земель, повысит качество оказания муниципальных услуг в сфере градостроительной деятельности, позволит систематизировать свод документированных сведений о развитии территории муниципального образования, о земельных участках, об объектах капитальной застройки и иной, необходимой для осуществления градостроительной деятельности информации.</p>

2.1. Характеристика сферы деятельности

Территориальное планирование

Схема территориального планирования (СТП) Малопургинского района - документ, направленный на создание условий для устойчивого территориального и социально-экономического развития района, конкретизирует стратегические направления перспективного развития территории и содержит практические предложения, направленные на достижение устойчивого развития района, которое предполагает обеспечение прогресса в развитии экономики, повышение качества жизни и социального обслуживания населения, рост инвестиционной привлекательности территории. СТП Малопургинского района утвержден решением Совета депутатов МО «Малопургинский район» № 25-5-325 от 18 июня 2010 г.

Генеральный план поселения – документ территориального планирования, определяющий стратегию градостроительного развития поселения. Генеральный план является основным градостроительным документом, определяющим в интересах населения и государства условия формирования среды жизнедеятельности, направления и границы развития населенных пунктов поселения, зонирование территорий, развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, градостроительные требования к сохранению объектов историко-культурного наследия и особо охраняемых природных территорий, экологическому и санитарному благополучию.

Генеральный план поселения разрабатывается в границе соответствующей муниципальному образованию либо в границах населенных пунктов, входящих в состав поселения.

На основе Генерального плана осуществляется:

1. подготовка и утверждение документации по планировке территории;
2. принятие в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, решений о резервировании земель, об изъятии, в том числе путём выкупа, земельных участков для государственных или муниципальных нужд, о переводе земель или земельных участков из одной категории в другую;
3. создание объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения на основании документации по планировке территории.

Утвержденные Правила землепользования и застройки муниципального образования «Иваново-Самарское», в соответствии требованиями законодательства, устанавливающих территориальные зоны и градостроительные регламенты по видам и предельным параметрам разрешенного использования земельных участков в границах этих территориальных зон.

Сведения об объемах строительства:

Наименование показателя	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.,
Площадь земельных участков, предоставленных для строительства в расчете на 10 тыс. человек населения, всего, га	8,3	6,2	4,2	7,4	5,8
в том числе земельных участков, предоставленных для жилищного строительства, индивидуального строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства, га	8,3	6,0	4,2	7,4	5,8
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, всего, кв. м	5,6	5,6	5,6	5,4	5,4
в том числе введенная за один год	0,13	0,42	0,25	0,37	0,35

Использование земель:

Использование земли в Российской Федерации является платным. Формами платы за использование земли являются земельный налог и арендная плата за земельные участки. Налоговым кодексом Российской Федерации земельный налог отнесен к местным налогам, 100 процентов поступлений от него направляются в местный бюджет. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации зачислению в местный бюджет подлежат доходы от продажи и от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, по нормативу 50 процентов. Доходы от продажи, от передачи в аренду земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, подлежат зачислению в бюджет муниципального образования «Малопургинский район» по нормативу 100 процентов.

Проведение работ по формированию земельных участков под объектами муниципальной собственности, постановке их на кадастровый учет, а также работ по инвентаризации земельных участков, права на которые не были оформлены в установленном порядке, осуществлялось в рамках ведомственной целевой программы «Развитие системы управления земельными ресурсами и системы землеустройства на территории района на 2011 - 2013 годы». В результате реализации программы: доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории поселения составляет 3410,9 га. (84) процента.

Проблемы, связанные с повышением эффективности использования налогового потенциала от использования земель на территории поселения, приобретают еще большую актуальность в связи с планами органов государственной власти Российской Федерации по введению налога на недвижимость.

Основные проблемы

1) Необходимость постоянного совершенствования Правил землепользования и застройки поселения, как с точки зрения уточнения видов и границ территориальных зон, так и с точки зрения повышения точности градостроительных регламентов и параметров разрешенного строительства.

2) Для эффективного управления территорией и мониторинга ее развития необходимо создание и регулярное обновление единой цифровой картографической основы поселения (данные инженерно-геологических и инженерно-геодезических изысканий).

3) Недостаточность документации по планировке территории (проектов планировок и межевания), что вносит в область градостроительного планирования и землеустройства нерациональность и определенную хаотичность.

4) Значительный неиспользуемый потенциал в части платы за использование земель (земельный налог, арендная плата за использование земель).

2.2. Приоритеты, цели и задачи в сфере деятельности

В рамках программы реализуются следующие полномочия, отнесенные к вопросам местного значения муниципального образования «Иваново-Самарское»:

- 1) подготовка и утверждение документов территориального планирования;
- 2) утверждение подготовленной на основе документов территориального планирования документации по планировке территории, за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации;
- 3) выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства индивидуальных жилых домов, расположенных на территориях муниципальных образований «Иваново-Самарское»;
- 4) создание условий для жилищного строительства;

Законом Удмуртской Республики от 16 декабря 2002 г. № 68-РЗ определены случаи бесплатного предоставления в собственность граждан земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, расположенных на территории Удмуртской Республики, а также установлены предельные (максимальные и минимальные) размеры предоставляемых гражданам в собственность земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, расположенных на территории Удмуртской Республики. Распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 15 апреля 2013 года №229-р утвержден План мероприятий («дорожная карта») «Инфраструктурное обустройство земельных участков, подлежащих предоставлению для жилищного строительства семьям, имеющим трех и более детей».

В рамках полномочий органов местного самоуправления муниципального образования «Иваново-Самарское», с учетом приоритетов государственной политики, определены цель и задачи подпрограммы.

Целью подпрограммы является реализация целенаправленной градостроительной политики по формированию комфортной и безопасной для проживания граждан на территории района, сохранению исторического и культурного наследия, созданию условий для развития жилищного строительства, иного развития территории населенных пунктов, а также повышение бюджетной эффективности землепользования.

Для достижения поставленной цели будут решаться следующие задачи:

- Реализация градостроительной деятельности в соответствии со схемой территориального планирования Малопургинского района, генеральным планом развития муниципального образования «Иваново-Самарское».
- Актуализация документов территориального планирования, правил землепользования и застройки.
- Выделение земельных участков под жилищное строительство.

- Оптимизация административных процедур в рамках исполнения административных функций и предоставления муниципальных услуг, осуществляемых в целях градостроительной деятельности.
- Обеспечение открытости и доступности информации о градостроительной деятельности на территории района.
- Информационное обеспечение градостроительной деятельности на территории муниципального образования «Иваново-Самарское».

2.3. Целевые показатели (индикаторы)

Для количественной оценки достижения поставленных целей и задач определены следующие целевые показатели (индикаторы):

1) Наличие утвержденной схемы территориального планирования Малопургинского района;

Показатель характеризует наличие целенаправленной градостроительной политики на долгосрочную перспективу. Предусмотрен в системе показателей оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления.

2) Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, всего, кв. м.

Показатель характеризует обеспечение граждан жильем, зависит от объемов жилищного строительства. Предусмотрен в системе показателей оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления.

3) Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, введенная в действие за отчетный год, кв. м.

Показатель характеризует объем ввода жилья в эксплуатацию за отчетный год, влияет на обеспеченность граждан жильем. Предусмотрен в системе показателей оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления.

5) Объем ввода жилья в эксплуатацию, квадратных метров общего жилья.

Показатель характеризует объем ввода жилья в эксплуатацию за отчетный год, влияет на обеспеченность граждан жильем. Предусмотрен в системе показателей оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления.

5) Площадь земельных участков, предоставленных для строительства в расчете на 10 тыс. человек населения, в том числе земельных участков, предоставленных для жилищного строительства, индивидуального строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства.

Показатель характеризует развитие территории района, а также усилия органов местного самоуправления по активизации строительства, влияет на объем инвестиций. Предусмотрен в системе показателей оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления.

6) Доля земельных участков, вовлеченных в хозяйственный оборот, в общей площади территории Малопургинского района, процентов.

Показатель характеризует использование земель района, оказывает непосредственное влияние на бюджетную эффективность (через поступление земельного налога и арендной платы за использование земельных участков). Предусмотрен в системе показателей оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления.

7) Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории поселений, процентов.

Показатель характеризует работу органов местного самоуправления по использованию налогового потенциала в части земельного налога.

Сведения о значениях целевых показателей по годам реализации муниципальной программы представлены в Приложении № 1.

2.7. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг

В рамках программы муниципальные задания на оказания муниципальных услуг не выдаются.

2.8 Взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления, организациями и гражданами

В соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации производится согласование проекта Генерального плана и изменений к нему с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, Правительством Удмуртской Республики, органами местного самоуправления муниципальных образований, в случаях, установленных в Градостроительном Кодексе Российской Федерации.

По вопросам градостроительной деятельности в обязательном порядке проводятся публичные слушания. Дополнительные требования к проведению публичных слушаний по вопросам градостроительной деятельности установлены Правилами землепользования и застройки муниципальных образований Малопургинского района.

Заключения о результатах публичных слушаний публикуются на официальном сайте муниципального образования «Иваново-Самарское» Малопургинского района.

Принятие решений по подготовке и утверждению схем территориального планирования, генерального плана, Правил землепользования и застройки, а также по внесению в них изменений, документации по планировке территории (проектов планировки, проектов межевания территории) в поселении согласно Постановлениям Правительства УР № 580, 581, 582 от 29.12.2014 г. осуществляется Правительством Удмуртской Республики.

Государственная регистрация прав на недвижимость, государственный кадастровый учет земельных участков осуществляется отделом Управления федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Удмуртской Республике. Ведение государственного кадастра недвижимости и государственный кадастровый учет недвижимого имущества осуществляет Федеральное бюджетное учреждение «Кадастровая палата» по Удмуртской Республике.

2.9. Ресурсное обеспечение подпрограммы

Информация о расходах местного бюджета на реализацию муниципальной подпрограммы представлена в приложении № 5 к муниципальной подпрограмме.

2.10. Риски и меры по управлению рисками

1) Финансовые риски

Финансовые риски связаны с ограниченностью бюджетных ресурсов на цели реализации программы, а также с возможностью нецелевого и (или) неэффективного использования бюджетных средств в ходе реализации мероприятий программы. Для управления риском:

– требуемые объемы бюджетного финансирования обосновываются в рамках бюджетного цикла;

2) Правовые риски

Реализация отдельных мероприятий программы зависит от правовых актов, принимаемых на федеральном и республиканском уровнях. Для контроля ситуации будет осуществляться мониторинг разрабатываемых правовых актов на федеральном и республиканском уровнях, по возможности - участие в обсуждении проектов правовых актов.

3) Кадровые риски

Для минимизации рисков будет проводиться подготовка и переподготовка кадров, привлечения квалифицированных и талантливых специалистов.

02.11. Конечные результаты и оценка эффективности

Конечным результатом реализации программы является формирование комфортной среды для проживания населения, сохранение культурного и исторического наследия.

От реализации программы будут получены социальный, экономический и бюджетный эффекты.

Социальным эффектом станет создание градостроительными методами, за счет реализации комплексной застройки, развития социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры, ограничения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в интересах настоящего и будущего поколений, благоприятной среды для жизнедеятельности.

Оценка эффективности муниципальной программы будет осуществляться путем ежегодного сопоставления:

- фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых значений целевых показателей муниципальной программы (целевой параметр 100%);

- фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых объемов расходов местного бюджета на реализацию муниципальной программы и ее мероприятия (целевой параметр 100%);

- числа выполненных и планируемых мероприятий плана реализации муниципальной программы (целевой параметр 100%).

**Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации муниципальной программы
"Территориальное развитие (Градостроительство и землеустройство)" за счет всех источников
финансирования**

Код аналитической программной классификации	Наименование подпрограммы, основного мероприятия, мероприятия	Источник финансирования	Оценка расходов, тыс. рублей				
			Итого	2018	2019	2020	2021
02	Программа "Территориальное развитие (Градостроительство и землеустройство)"	Всего	505,1	0,0	0,0	505,1	0,0
		- бюджет образования "Иваново-Самарское", в том числе		0,0	0,0	5,1	0,0
		- собственные средства муниципального образования		0,0	0,0	5,1	0,0
		- субсидии из бюджета муниципального образования "Магдопургинский район"		0,0	0,0	0,0	0,0
		- субвенции из бюджета муниципального образования "Магдопургинский район"		0,0	0,0	0,0	0,0
		- средства бюджета Удмуртской Республики, планируемые к привлечению		0,0	0,0	500,0	0,0
		- иные источники		0,0	0,0	0,0	0,0